

MINISTERSTWO  
AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH  
**Departament Spółek Paliwowo-  
Energetycznych**

**DPE.I.5017.32.2022**

**IK: 678376**

Warszawa, 18 lutego 2022 r.

**Pan  
Waldemar Broś  
Prezes Zarządu  
Krajowy Związek  
Spółdzielni Mleczarskich  
Związek Rewizyjny**

**Szanowny Panie Prezesie,**

poniżej udzielam odpowiedzi na pismo z dnia 4 lutego 2022 r. skierowane do Pana Jacka Sasina Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Aktywów Państwowych w sprawie objęcia spółdzielni mleczarskich preferencjami w zakresie rozliczeń gazu.

Uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 7a ustawy o działach administracji rządowej dział energia obejmuje m.in. sprawy energii, surowców energetycznych i paliw, polityki energetycznej państwa, rynków energii, surowców energetycznych i paliw. Działem administracji rządowej energia kieruje Minister Klimatu i Środowiska. Zgodnie z przepisem art. 9b ustawy o działach administracji rządowej dział aktywa państwowe obejmuje sprawy dotyczące gospodarowania mieniem państwowym, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa, jak również ochrony jego interesów, co w konsekwencji oznacza, że Minister Aktywów Państwowych reprezentuje Skarb Państwa w wyżej określonym zakresie. Należy zaznaczyć, że Minister Aktywów Państwowych wykonując prawa z należących do Skarbu Państwa akcji w spółce Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. (dalej PGNiG, Spółka) dysponuje uprawnieniami akcjonariusza określonymi w Kodeksie Spółek Handlowych (dalej: KSH) oraz Statucie Spółki. Stosownie do regulacji art. 368 KSH prowadzenie spraw Spółki należy do kompetencji Zarządu, a zgodnie z art. 375<sup>1</sup> KSH Walne Zgromadzenie i Rada Nadzorca nie mogą wydawać Zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw Spółki. Jak wynika z powyższego Minister Aktywów Państwowych nie ma uprawnień do ingerowania w działania Spółki. Jednocześnie należy wskazać, że prawa z udziałów spółki PGNiG Obrót Detaliczny Sp. z o.o. (dalej PGNiG OD), która prowadzi sprzedaż paliwa gazowego w ramach Grupy Kapitałowej PGNiG, wykonuje Zarząd PGNiG. Wobec powyższego Minister Aktywów Państwowych nie może ingerować w działania PGNiG OD.

Do głównych powodów wzrostu cen gazu na rynkach światowych i europejskich, tym w Polsce, należy zaliczyć politykę prowadzoną przez Gazprom, który znacznie ograniczył dostawy gazu do Europy zarówno rurociągami biegnącymi przez Polskę i Ukrainę, jak również zmniejszył sprzedaż surowca przez swoją platformę elektroniczną. Pomimo istotnego zapotrzebowania na surowiec w

Europie Gazprom konsekwentnie utrzymuje niski poziom sprzedaży gazu ziemnego realizując wyłącznie kontrakty długoterminowe. W związku z tym, zapasy gazu w magazynach europejskich zanotowały niespotykany do tej pory spadek. Znaczący wpływ na ten stan ma również wyjątkowo niski poziom zapelnienia europejskich magazynów należących do Gazpromu, który zamiast napełniać swoje magazyny gazu w Austrii, Niemczech i Holandii przed sezonem grzewczym, niemal całkowicie je opróżnił.

Na radykalny wzrost cen energii rzutuje także restrykcyjna i coraz bardziej zaostrzająca się polityka klimatyczna Unii Europejskiej - „Europejski Zielony Ład” oraz pakiet propozycji legislacyjnych „Fit for 55”. Konsekwencją przyjęcia przez Komisję Europejską w 2019 r. Europejskiego Zielonego Ładu jest wzrost kosztów uprawnień do emisji CO<sub>2</sub>, których cena od ubiegłego roku drastycznie wzrasta przekładając się na ceny surowców energetycznych, w tym gazu.

Należy także przypomnieć, że w dniu 26 września 2013 r. Sejm RP uchwalił tzw. mały trójpak energetyczny, który wprowadzał m.in. obligo giełdowe, czyli obowiązek publicznej sprzedaży gazu ziemnego. Detaryfikacja cen gazu jest jednym z założeń procesu liberalizacji i tworzenia wspólnego rynku gazu w Unii Europejskiej. W 2014 r. nowelizacją rozporządzenia systemowego wprowadzono obowiązek prowadzenia rozliczeń gazu w jednostkach energii, co powoduje, że cena gazu ustalana jest niezależnie od jego właściwości chemicznych. Jednocześnie wyznaczanie cen poprzez giełdę, do czego obligują Polskę przepisy europejskie, uczyniło rynek gazu dla odbiorców innych niż gospodarstwa domowe bardziej podatnym na zawirowania cen.

Jednocześnie należy wskazać, że w obliczu rekordowego wzrostu cen gazu podejmowane są działania, by chronić polskie społeczeństwo i przedsiębiorców.

W dniu 29 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (dalej Ustawa). Ustawa wprowadziła ochronę taryfową dla dostaw gazu przeznaczonego do celów bytowych oraz dla tzw. odbiorców wrażliwych. To rozwiązanie przewidziane jest do końca 2023 roku. Co ważne, uchwalona Ustawa przewiduje dla podmiotów objętych taryfą zamrożenie cen paliw gazowych i gwarantuje stałą cenę za gaz na 2022 rok, bez względu na wzrost ceny rynkowej w tym czasie.

Niestety narzędzi wprowadzonych Ustawą i wykorzystanych w przypadku odbiorców indywidualnych oraz grupy tzw. odbiorców wrażliwych, nie można zastosować wobec przedsiębiorców. Z uwagi na zapisy dyrektywy gazowej z 13 lipca 2009 r. oraz Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, państwo nie może objąć taryfami gazowymi podmiotów prowadzących rynkową działalność gospodarczą, gdyż byłoby to działanie uznane za niedozwoloną pomoc publiczną.

Niemniej jednak w celu złagodzenia skutków podwyżek cen gazu dla przedsiębiorców, zaangażowała się bezpośrednio spółka PGNiG OD, która 14 stycznia 2022 r., zakomunikowała, że w związku ze spadkiem cen gazu na TGE, zaczynając od dnia ogłoszenia do końca lutego bieżącego roku obniża o 25% ceny gazu dla odbiorców biznesowych -Klientów korzystających z Cennika „Gaz dla Biznesu” nr 9. Natomiast 8 lutego 2022 r. PGNiG OD wprowadził kolejną 10% obniżkę cen gazu dla ww. odbiorców biznesowych. Ostatecznie w wyniku wprowadzonych przez PGNiG OD obniżek, przedsiębiorcy w okresie od 14 stycznia 2022 r. do 31 stycznia 2022 r. zapłacą 25% mniej za gaz, a od

1 lutego 2022r. do 31 marca 2022r. 35% mniej za gaz w stosunku do cennika z I połowy stycznia bieżącego roku. Jak poinformowało PGNiG OD, obniżką są objęci automatycznie wszyscy odbiorcy podlegający rozliczeniom za pobrane paliwo gazowe na podstawie cen określonych w zmienionym cenniku. Skorzystanie z obniżki nie wymaga od odbiorców podjęcia jakichkolwiek działań, a ceny uwzględniające obniżkę będą automatycznie stosowane przez sprzedawcę w rozliczeniach z odbiorcami, bez konieczności zmiany umowy. Dodatkowo Spółka zapowiedziała, że analizuje otoczenie rynkowe i dalsze działania będzie podejmować adekwatnie do zmieniającej się sytuacji.

Ponadto w grudniu ubiegłego roku Sejm uchwalił szereg zmian aktów normatywnych przygotowanych przez rząd, wprowadzających rozwiązania tzw. Tarczy Antyinflacyjnej 1.0, w tym m.in. obniżenie podatku VAT na gaz ziemny z 23% do 8%. W reakcji na pogłębianie się europejskiego kryzysu energetycznego, rząd zdecydował się rozszerzyć i przedłużyć wprowadzone Tarczą Antyinflacyjną 1.0 środki i ustawą z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług wprowadzona została Tarcza Antyinflacyjna 2.0, która idzie jeszcze dalej i obniża stawkę podatku VAT na gaz ziemny do 0%. Dzięki tym rozwiązaniom od 1 stycznia 2022 r. stawka podatku VAT za gaz wynosiła zaledwie 8%, a od 1 lutego bieżącego roku jest to 0%.

**Z poważaniem**  
**Cezary Falkiewicz**  
zastępca dyrektora departamentu  
*dokument podpisany elektronicznie*  
678376.2163279.1771281