



Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Departament Rynków Rolnych i Energii

Warszawa, 25 lutego 2026 r.
znak sprawy: RRE.wpz.071.6.2026

Pan

Arkadiusz Pisarek

Prezes Zarządu

Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny

sekretariat@kzsm.org.pl

Dotyczy: sytuacji w branży mleczarskiej

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 19 stycznia 2026 r., znak KZSM-ZROS-4/2026, w którym zwrócono uwagę na pogorszenie się sytuacji w całej branży mleczarskiej, informuję, że Ministerstwo monitoruje sytuację na rynku mleka i podejmuje odpowiednie działania, zarówno na gruncie krajowym jak i unijnym.

Należy podkreślić, że po zniesieniu w 2015 r. w UE systemu kwotowania, produkcja mleka w Polsce systematycznie rośnie. Według wstępnych danych w 2025 r. osiągnęła rekordowy poziom 16 mln ton. W związku ze wzrostem podaży mleka obserwowanym na najważniejszych rynkach światowych, po wielu miesiącach wzrostów, unijne ceny zbytu przetworów mlecznych, znajdują się od września 2025 r. w fazie głębszej korekty. Nie bez znaczenia dla zachowań rynku jest również dochodzenie antysubsydjne Chińskiej Republiki Ludowej w odniesieniu do niektórych importowanych produktów mlecznych pochodzących z Unii Europejskiej.

Jak informowaliśmy we wcześniejszej korespondencji, sektor mleka i przetworów mlecznych objęty jest zasadami wspólnej organizacji rynków produktów rolnych na rynku wewnętrznym UE. Zakres mechanizmów interwencji rynkowej mającej na celu stabilizację sytuacji jest wprost określony w przepisach Rozporządzenia Parlamentu

Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. W przypadku sektora mleczarskiego na rynku ma zastosowanie interwencja publiczna w postaci zakupów interwencyjnych masła i odtłuszczonego mleka w proszku oraz istnieje możliwość przyznania dopłat do prywatnego przechowywania masła, odtłuszczonego mleka w proszku oraz serów. Decyzja o wdrożeniu mechanizmu dopłat do przechowywania produktów podejmowana jest przez Komisję Europejską, a nie na poziomie państw członkowskich.

Ponadto w sytuacjach nadzwyczajnych, związanych np. z gwałtownym spadkiem cen, zaburzeniami w handlu czy innymi okolicznościami powodującymi gwałtowne zmiany w funkcjonowaniu danego rynku mogą mieć zastosowanie tzw. środki wyjątkowe, które uruchamiane są w drodze aktów prawnych Komisji Europejskiej. Pomoc ta ma charakter pomocy krótkotrwałej, najczęściej jednorazowej i ma na celu częściowe rekompensowanie strat, nie wiąże się natomiast ze wsparciem inwestycyjnym czy rozwojowym. Taką nadzwyczajną pomoc finansową Komisja Europejska wdrożyła ostatnio w marcu 2022 r. w związku ze skutkami rynkowymi wojny w Ukrainie - rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/467 z dnia 23 marca 2022 r. przewidujące nadzwyczajną pomoc dostosowawczą dla producentów w sektorach rolnych (Dz. Urz. UE L 96 z 24.03.2022 r. str. 4). Środki finansowe można było wykorzystać w sektorach dotkniętych zakłóceniami na rynku spowodowanymi zwiększonymi kosztami produkcji lub ograniczeniami w handlu. Polsce na podstawie ww. rozporządzenia na pomoc w sektorach rolnych przyznana została kwota 44,8 mln euro.

W dniu 23 grudnia 2025 r. MRiRW skierował do Komisarza Rolnictwa i Żywności pismo w sprawie konieczności podniesienia cen interwencyjnych w związku z trudną sytuacją na rynku zbóż i mleka. W piśmie podkreślono, że przy braku aktualizacji cen interwencyjnych, w praktyce nie funkcjonuje interwencja publiczna, która stanowi trzon siatki bezpieczeństwa chroniącej dochody rolników i stabilność rynków rolnych.

Podczas posiedzenia Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 26 stycznia br. Polska poparła wniosek Węgier w sprawie uruchomienia pomocy w związku z kryzysem na europejskim rynku mleka, wnosząc o wdrożenie wsparcia w formie dopłat do prywatnego przechowywania sera i masła, dostrzegając, że z uwagi na

poziom cen interwencyjnych interwencja publiczna nie jest realna. Polska wniosła o rewizję poziomu cen interwencyjnych.

W odpowiedzi na te działania Komisarz Ch. Hansen poinformował, że obecne ceny interwencyjne są wynikiem decyzji politycznej podjętej przez prawodawcę w czasie, gdy polityka rolna UE została zorientowana na rynek. Ceny te nie zostały obliczone na podstawie kosztów produkcji, ustalono je na poziomach niezwiązanych z fluktuacjami cen, tak aby zwiększyć konkurencyjność rolnictwa UE, przesunąć wsparcie w ramach wspólnej polityki rolnej na instrumenty ukierunkowane na dochody rolników, takie jak płatności bezpośrednie lub środki inwestycyjne.

Ceny interwencyjne, w ocenie Komisarza Hansena, nie mogą być ustalane na poziomie, który stworzyłby ryzyko atrakcyjnego rynku zbytu dla podmiotów gospodarczych. Takie podejście zakłóciłoby funkcjonowanie rynku i stworzyłoby sztuczny popyt, zachęcając do kontynuowania produkcji tam, gdzie konieczne jest dostosowanie do popytu rynkowego. W dłuższej perspektywie doprowadziłoby to do strukturalnej nadwyżki podaży.

W obszarze dochodzenia antysubsydyjnego Chińskiej Republiki Ludowej w odniesieniu do niektórych importowanych produktów mlecznych pochodzących z Unii Europejskiej, Polska jest w stałym kontakcie z właściwymi służbami unijnymi.

Jakość importowanych produktów mleczarskich jest kontrolowana wieloetapowo. W kompetencji Inspekcji Weterynaryjnej znajdują się kwestie bezpieczeństwa żywności pochodzenia zwierzęcego, w tym produktów mleczarskich, i na tym skupia się weterynaryjna kontrola graniczna w punktach kontroli na granicy zewnętrznej UE.

Kontrola graniczna jakości handlowej towarów przywożonych z zagranicy, realizowana jest przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych. O zakresie i trybie kontroli artykułów rolno-spożywczych decyduje inspektor, biorąc pod uwagę specyficzne cechy badanego produktu, dokumentację przedłożoną przez zainteresowany podmiot oraz warunki techniczne do przeprowadzenia kontroli.

Należy podkreślić, że istotny wpływ na zachowania rynku mają notowania na giełdzie Global Dairy Trade. W ostatnich miesiącach 2025 r. na tej giełdzie notowania transakcji terminowych (mleko w proszku i masło) niżkowały. Sytuacja uległa poprawie na sesjach styczniowych i w lutym br. (06. i 20.01. oraz 03 i 17.02.2026),

indeks wzrósł odpowiednio o +6,3; +1,5 i +6,7 +3,6%. Powyższa sytuacja może być zwiastunem stabilizacji sytuacji cenowej.

Z wyrazami szacunku

Joanna Trybus
dyrektor
Departament Rynków Rolnych i
Energii
/podpisano elektronicznie/